

ด่วนที่สุด

ที่ อต ๐๐๒๓.๑๕/ว ๑๕๖๒



ที่ว่าการอำเภอลับแล

ถนนศรีพนมมาศ อต ๕๓๑๓๐

๒๒

เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง การแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายกเทศมนตรีตำบล และนายองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

อ้างถึง หนังสืออำเภอลับแล ด่วนที่สุด ที่ อต ๐๐๒๓.๑๕/ว ๑๓๕๙ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดอุดรดิตถ์ ด่วนที่สุด ที่ อต ๐๐๒๓.๖/ว ๑๕๗๐

ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๙

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่อำเภอลับแล ได้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามแนวทางที่กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติกำหนดและแนวทางการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และสนับสนุนการดำเนินมาตรการลดฝุ่นละออง PM2.5 ไม่ให้เกินมาตรฐานและส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน ประกอบกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยกระดับการดำเนินงานตามมาตรการลดผลกระทบจากสถานการณ์ฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 อย่างจริงจังและต่อเนื่องจนกว่าสถานการณ์จะเข้าสู่สภาวะปกติ ตามข้อสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ นั้น

จังหวัดอุดรดิตถ์พิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมสามารถบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างทันที่ พร้อมทั้ง ให้ความช่วยเหลือ และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบอย่างทั่วถึง และเป็นธรรม อำเภอลับแล จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

๑. การแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ดังนี้

๑.๑ กรณีฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 เกินค่ามาตรฐาน หากมีประกาศของกรมควบคุมมลพิษหรือประกาศของจังหวัดเกี่ยวกับมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ไม่ว่าจังหวัดจะประกาศเขตพื้นที่สาธารณสุขหรือประกาศเขตพื้นที่ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน หรือไม่ก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้งบประมาณจากเงินสำรองจ่ายช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ได้ โดยถือปฏิบัติตามข้อ ๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๕๓๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓ ดังนี้

๑.๑.๑ จัดหาหน้ากากอนามัยแจกจ่ายประชาชนที่ได้รับผลกระทบตามความจำเป็น

๑.๑.๒ ดำเนินการฉีดพ่นน้ำเพื่อเพิ่มความชุ่มชื้นในอากาศเพื่อลดฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5

๑.๑.๓ ประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจและสร้างการรับรู้แก่ประชาชน

ถึงอันตรายจากฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ที่เกินค่ามาตรฐาน

๑.๒ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่กับผู้กระทำผิดตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๕ ได้กำหนดให้การกระทำใด ๆ ที่เป็นเหตุให้เกิดกลิ่น แสง รังสี เสียง ความร้อน สิ่งมีพิษ ความสั่นสะเทือน ฝุ่นละออง เขม่า เถ้า หรือกรณีอื่นใดอันทำให้เสื่อม หรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ และอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง หรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุดังกล่าวถือว่าเป็น “เหตุรำคาญ” ซึ่งการเผาต่อขังข้าวหรือพืชไร่ และการเผาป่า ที่ทำให้เกิดฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 เขม่า เถ้า อาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง หรือผู้ต้องประสบเหตุ ถือเป็นกรณีก่อเหตุรำคาญ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๐๙๒๔ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

๒. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องสั่งให้บุคคลภายนอก เช่น อาสาสมัคร ท้องถิ่นรักษ์โลก อาสาสมัครป้องกันไฟป่า ฯลฯ ปฏิบัติราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดบริการสาธารณสุข หรือจัดกิจกรรมสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ให้ผู้บริหารท้องถิ่นออกคำสั่งใช้บุคคลดังกล่าวโดยระบุรายละเอียด เช่น ชื่อ - สกุล ตำแหน่ง (ถ้ามี) ขอบเขตหรือลักษณะงานที่ปฏิบัติ วันที่ปฏิบัติงาน สถานที่ปฏิบัติงาน ฯลฯ และกำหนด ให้เบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ บุคคลที่ผู้บริหารท้องถิ่น มีคำสั่ง ให้ไปปฏิบัติราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถือเป็นเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไข เพิ่มเติม จึงมีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการชั่วคราวตามระเบียบดังกล่าว ได้แก่ เบี้ยเลี้ยงเดินทาง ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นต้องจ่ายเนื่องในการเดินทางไปราชการ โดยถือปฏิบัติตาม หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๘๘ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๓. กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือประชาชน เพื่อเยียวยาหรือฟื้นฟูประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชน ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ไม่เกินหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่าย เงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๙ กรณี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาแล้วเห็นว่า ถ้าใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชน อาจส่งผลกระทบต่อสถานะ ทางการคลัง ในการบริหารหรือการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชน ให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น รายงานต่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการใช้อำนาจหน้าที่ในการช่วยเหลือประชาชน โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๙๘๐ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุระวุธ จันทร์งาม)

นายอำเภอลับแล

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอลับแล

โทร. ๐-๕๕๔๓-๒๐๗๗

ด่วนที่สุด

ที่ อต ๐๐๒๓.๖/ว ๑๕๗๐



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอลับแล

เลขที่รับ..... 554

วันที่..... 20 มี.ค. 69

เวลา.....

ศาลากลางจังหวัดอุตรดิตถ์

ถนนประชานิมิตร อต ๕๓๐๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง การแก้ไขปัญหาไฟฟ้า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุตรดิตถ์ และนายกเทศมนตรีเมืองอุตรดิตถ์

อ้างอิง ๑. หนังสือจังหวัดอุตรดิตถ์ ด่วนที่สุด ที่ อต ๐๐๒๓.๖/ว ๕๔๑๘ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๘

๒. หนังสือจังหวัดอุตรดิตถ์ ด่วนที่สุด ที่ อต ๐๐๒๓.๖/ว ๖๗๙ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙

๓. หนังสือจังหวัดอุตรดิตถ์ ด่วนที่สุด ที่ อต ๐๐๒๓.๖/ว ๑๓๘๘ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๓.๓/ว ๑๗๘๖

ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๙

จำนวน ๑ ชุด

๒. QR Code แบบรายงานผลการดำเนินการป้องกัน

และแก้ไขปัญหาสถานการณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่จังหวัดอุตรดิตถ์ได้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามแนวทางที่กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติกำหนดและแนวทางการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟฟ้า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และสนับสนุนการดำเนินมาตรการลดฝุ่นละออง PM2.5 ไม่ให้เกินมาตรฐานและส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน ประกอบกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยกระดับการดำเนินงานตามมาตรการลดผลกระทบจากสถานการณ์ฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 อย่างจริงจังและต่อเนื่องจนกว่าสถานการณ์จะเข้าสู่สภาวะปกติ ตามข้อสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย/ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ นั้น

จังหวัดอุตรดิตถ์พิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาไฟฟ้า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมสามารถบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างทันทั่วทั้ง พร้อมทั้ง ให้ความช่วยเหลือและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบอย่างทั่วถึง และเป็นธรรม เห็นควรแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

๑. การแก้ไขปัญหาไฟฟ้า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ดังนี้

๑.๑ กรณีฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 เกินค่ามาตรฐาน หากมีประกาศของกรมควบคุมมลพิษหรือประกาศของจังหวัดเกี่ยวกับมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ไม่ว่าจังหวัดจะประกาศเขตพื้นที่สาธารณสุข หรือประกาศเขตพื้นที่ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินหรือไม่ก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้งบประมาณจากเงินสำรองจ่ายช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ได้โดยถือปฏิบัติตามข้อ ๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๕๓๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓ ดังนี้

- ๑.๑.๑ จัดหาหน้ากากอนามัยแจกจ่ายประชาชนที่ได้รับผลกระทบตามความจำเป็น
- ๑.๑.๒ ดำเนินการฉีดพ่นน้ำเพื่อเพิ่มความชุ่มชื้นในอากาศเพื่อลดฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5
- ๑.๑.๓ ประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจและสร้างการรับรู้แก่ประชาชน

ถึงอันตรายจากฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ที่เกินค่ามาตรฐาน

๑.๒ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่กับผู้กระทำผิดตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๕ ได้กำหนดให้การกระทำใด ๆ ที่เป็นเหตุให้เกิดกลิ่น แสง รังสี เสียง ความร้อน สิ่งมีพิษ ความสั่นสะเทือน ฝุ่นละออง เขม่า เถ้า หรือกรณีอื่นใดอันทำให้เสื่อม หรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ และอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง หรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุดังกล่าวถือว่าเป็น “เหตุรำคาญ” ซึ่งการเผาตอซังข้าวหรือพืชไร่ และการเผาป่า ที่ทำให้เกิดฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 เขม่า เถ้า อาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง หรือผู้ต้องประสบเหตุ ถือเป็นกรก่อเหตุรำคาญ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๐๘๒๔ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

๒. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องสั่งให้บุคคลภายนอก เช่น อาสาสมัครท้องถิ่นรักษ์โลก อาสาสมัครป้องกันไฟป่า ฯลฯ ปฏิบัติราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดบริการสาธารณะ หรือจัดกิจกรรมสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ให้ผู้บริหารท้องถิ่นออกคำสั่งให้บุคคลดังกล่าวโดยระบุรายละเอียด เช่น ชื่อ - สกุล ตำแหน่ง (ถ้ามี) ขอบเขตหรือลักษณะงานที่ปฏิบัติ วันที่ปฏิบัติงาน สถานที่ปฏิบัติงาน ฯลฯ และกำหนดให้เบิกค่าใช้จ่าย ในการเดินทางไปราชการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ บุคคลที่ผู้บริหารท้องถิ่นมีคำสั่ง ให้ไปปฏิบัติราชการ ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถือเป็นเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่าย ในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงมีสิทธิเบิกค่าใช้จ่าย ในการเดินทางไปราชการชั่วคราวตามระเบียบดังกล่าว ได้แก่ เบี้ยเลี้ยงเดินทาง ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นต้องจ่ายเนื่องในการเดินทางไปราชการ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๘๘ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๓. กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือประชาชน เพื่อเยียวยาหรือฟื้นฟูประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชน ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ไม่เกินหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่าย เงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๙ กรณี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาแล้วเห็นว่า ถ้าใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชน อาจส่งผลกระทบต่อสถานะทางการคลัง ในการบริหารหรือการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายงานต่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการใช้อำนาจหน้าที่ในการช่วยเหลือประชาชน โดยถือปฏิบัติ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๙๘๐ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙

๔. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลการประกาศเป็นพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเหตุการณ์เผาในพื้นที่ตลอดจนการใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกันแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน ฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 และการช่วยเหลือประชาชน ให้จังหวัดอุตรดิตถ์ทราบทาง Google Form ตามแบบรายงานสถานการณ์เป็นประจำทุกวันศุกร์ของสัปดาห์หรือวันสุดท้ายของสัปดาห์แล้วแต่กรณี จนกว่าสถานการณ์จะเข้าสู่สภาวะปกติ โดยเริ่มรายงานครั้งแรกในวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอขอความร่วมมือแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสรพงษ์ มานะสุขอนันต์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์



แบบรายงานฯ

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่นฯ
โทร.๐-๕๕๕๐-๓๐๐๘ ต่อ ๓
ผู้ประสาน นางศรีณีย์ลักษณ์ ภูลวรรณ ๐๘-๘๒๘๐-๘๔๑๒

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๒๓.๓/ว ๑๓๖๖



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง การแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๓.๓/ว ๕๖๐๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๘
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๓.๒/ว ๗๕๐ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙
๓. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๓.๒/ว ๑๖๓๙ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย QR Code แนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหา จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการตามแนวทางที่กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติกำหนด และแนวทางการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และสนับสนุนการดำเนินการมาตรการลดฝุ่นละออง PM2.5 ไม่ให้เกินมาตรฐานและส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน ประกอบกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยกระดับการดำเนินงานตามมาตรการลดผลกระทบจากสถานการณ์ฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 อย่างจริงจังและต่อเนื่อง จนกว่าสถานการณ์จะเข้าสู่สภาวะปกติ ตามข้อสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย/ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรม สามารถบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างทันที่ พร้อมทั้งให้ความช่วยเหลือและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบอย่างทั่วถึง และเป็นธรรม จึงขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

๑. การแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ดังนี้

๑.๑ กรณีฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 เกินค่ามาตรฐาน หากมีประกาศของกรมควบคุมมลพิษ หรือประกาศของจังหวัดเกี่ยวกับมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ไม่ว่าจะจังหวัดจะประกาศเขตพื้นที่สาธารณสุข หรือประกาศเขตพื้นที่ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน หรือไม่ก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้งบประมาณจากเงินสำรองจ่ายช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ได้ โดยถือปฏิบัติตามข้อ ๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๕๓๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓ ดังนี้

๑.๑.๑ จัดหาหน้ากากอนามัยแจกจ่ายประชาชนที่ได้รับผลกระทบตามความจำเป็น

๑.๑.๒ ดำเนินการฉีดพ่นน้ำเพื่อเพิ่มความชุ่มชื้นในอากาศเพื่อลดฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5

/ ๑.๑.๓ ประชาสัมพันธ์ ...

๑.๑.๓ ประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจและสร้างการรับรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายจากฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ที่เกินค่ามาตรฐาน

๑.๒ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่กับผู้กระทำผิดตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๕ ได้กำหนดให้การกระทำใด ๆ ที่เป็นเหตุให้เกิดกลิ่น แสง รังสี เสียง ความร้อน สิ่งมีพิษ ความสั่นสะเทือน ฝุ่นละออง เขม่า เถ้า หรือกรณีอื่นใดอันทำให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ และอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง หรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุดังกล่าวถือว่าเป็น "เหตุรำคาญ" ซึ่งการเผาตอซังข้าวหรือพืชไร่ และการเผาป่า ที่ทำให้เกิดฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 เขม่า เถ้า อาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง หรือผู้ที่ต้องประสบเหตุ ถือเป็นกรก่อเหตุรำคาญ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๐๙๒๔ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

๒. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องสั่งให้บุคคลภายนอก เช่น อาสาสมัคร ท้องถิ่นรักษโลก อาสาสมัครป้องกันไฟป่า ฯลฯ ปฏิบัติราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดบริการสาธารณะ หรือจัดกิจกรรมสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ให้ผู้บริหารท้องถิ่นออกคำสั่งให้บุคคลดังกล่าวโดยระบุรายละเอียด เช่น ชื่อ - สกุล ตำแหน่ง (ถ้ามี) ขอบเขตหรือลักษณะงานที่ปฏิบัติ วันที่ปฏิบัติงาน สถานที่ปฏิบัติงาน ฯลฯ และกำหนด ให้เบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ บุคคลที่ผู้บริหารท้องถิ่นมีคำสั่ง ให้ไปปฏิบัติราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถือเป็นเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงมีสิทธิ เบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการชั่วคราวตามระเบียบดังกล่าว ได้แก่ เบี้ยเลี้ยงเดินทาง ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นต้องจ่ายเนื่องในการเดินทางไปราชการ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๘๘ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๓. กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือประชาชน เพื่อเยียวยาหรือฟื้นฟูประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชน ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ไม่เกินหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่าย เงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๙ กรณี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาแล้วเห็นว่า ถ้าใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชน อาจส่งผลกระทบต่อสถานะทางการคลัง ในการบริหารหรือการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายงานต่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการใช้อำนาจหน้าที่ในการช่วยเหลือประชาชน โดยถือปฏิบัติ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๙๘๐ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙

๔. ให้จังหวัดรวบรวมรายงานผลการประกาศเป็นพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญตามพระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเหตุการณ์เผาในพื้นที่ ตลอดจนการใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกัน แก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน ฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 และการช่วยเหลือประชาชน ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบทางไปรษณีย์ อีเล็กทรอนิกส์ dla0823_3@dla.go.th ตามแบบรายงานสถานการณ์ เป็นประจำทุกวันศุกร์ของสัปดาห์ หรือวันสุดท้ายของสัปดาห์ แล้วแต่กรณี จนกว่าสถานการณ์จะเข้าสู่สภาวะปกติ โดยเริ่มรายงานครั้งแรกในวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๙

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยท้องถิ่น
กลุ่มงานสนับสนุนช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบภัย
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๒๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabun@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายณัฐพัชร์ สลาตาใจ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๓.๓/ว ๑๗๔๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๙
เรื่อง การแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

QR Code แนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน
และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



(<https://shorturl.at/RMxNn>)

กองป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยท้องถิ่น
กลุ่มงานสนับสนุนช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบภัย
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๒๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabun@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายมุดด์ชัวร์ สลาตาโจะ

แนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน
และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๓.๓/ว ลงวันที่ เมษายน ๒๕๖๙

ประเด็น	แนวทางปฏิบัติ
การแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5	<p>๑. กรณีฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 เกินค่ามาตรฐาน หากมีประกาศของกรมควบคุมมลพิษหรือประกาศของจังหวัดเกี่ยวกับมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ไม่ว่าจังหวัดจะประกาศเขตพื้นที่สาธารณสุข หรือประกาศเขตพื้นที่ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน หรือไม่ก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้งบประมาณจากเงินสำรองจ่ายช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ได้ โดยถือปฏิบัติตามข้อ ๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนี้</p> <p>๑.๑ จัดหาหน้ากากอนามัยแจกจ่ายประชาชนที่ได้รับผลกระทบตามความจำเป็น</p> <p>๑.๒ ดำเนินการฉีดพ่นน้ำเพื่อเพิ่มความชุ่มชื้นในอากาศเพื่อลดฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5</p> <p>๑.๓ ประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจและสร้างการรับรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายจาก ฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ที่เกินค่ามาตรฐาน</p> <p>๒. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคาดว่าฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ในพื้นที่จะเกินค่ามาตรฐาน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเตรียมการตั้งงบประมาณรายจ่าย ประเภทเงินสำรองจ่ายให้เพียงพอ หากฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 เกินค่ามาตรฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถช่วยเหลือประชาชน ได้ทันทีตามข้อ ๑ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๕๓๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓</p>
การดำเนินการตามกฎหมายกับผู้จุดไฟเผาตอซังข้าวหรือพืชไร่ต่าง ๆ และเผาป่าทำให้เกิดเหตุรำคาญ	<p>๑. ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่กับผู้กระทำผิดตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๕ ได้กำหนดให้การกระทำใด ๆ ที่เป็นเหตุให้เกิดกลิ่น แสง รังสี เสียง ความร้อน สิ่งมีพิษ ความสั่นสะเทือน ฝุ่นละออง เขม่า เถ้า หรือกรณีอื่นใด อันทำให้เสื่อม หรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ และอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง หรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุดังกล่าวถือว่าเป็น “เหตุรำคาญ” ซึ่งการเผาตอซังข้าวหรือพืชไร่ และการเผาป่าทำให้เกิดฝุ่นละอองขนาดเล็ก เขม่า เถ้า อาจก่อให้เกิด</p>

ประเด็น	แนวทางปฏิบัติ
	<p>ความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณ ใกล้เคียงหรือผู้ต้องประสบเหตุ ถือเป็น การก่อเหตุรำคาญ โดยพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ ดำเนินการเกี่ยวกับการระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญได้ ดังนี้</p> <p>(๑) ห้ามมิให้ผู้หนึ่งผู้ใดก่อเหตุรำคาญในที่หรือทางสาธารณะ หรือสถานที่ของเอกชน รวมทั้งมีอำนาจเข้าระงับเหตุรำคาญนั้นด้วย ตามมาตรา ๒๖</p> <p>(๒) กรณีที่มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นในที่หรือทางสาธารณะ เช่น ทำให้เกิดกลิ่น ผุ่นละออง เขม่า หรือเถ้าในที่หรือทางสาธารณะจนเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตราย ต่อสุขภาพ เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้เป็นต้นเหตุหรือเกี่ยวข้องกับ การก่อ หรืออาจก่อเหตุรำคาญดังกล่าวระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญนั้นได้ภายในเวลาอันสมควร ถ้าเห็นสมควร เจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถกำหนดในคำสั่งให้ผู้นั้นกระทำโดยวิธีใด ๆ เพื่อระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญ ดังกล่าว หรือกำหนดวิธีการเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในอนาคตก็ได้</p> <p>เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นพบว่ามีการไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นดังกล่าว และเหตุรำคาญนั้นอาจเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพ เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องเข้าไประงับเหตุรำคาญนั้น โดยจัดการตามความจำเป็นเพื่อป้องกันมิให้เกิดเหตุรำคาญนั้นขึ้นอีก ซึ่งบุคคลซึ่งเป็นต้นเหตุหรืออาจก่อให้เกิดเหตุต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้เข้าไปดำเนินการตามมาตรา ๒๗</p> <p>ผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นข้างต้นโดยไม่มีเหตุหรือข้อแก้ตัว อันสมควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือนหรือปรับไม่เกินสองหมื่นห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ตามมาตรา ๗๔</p> <p>(๓) กรณีที่มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในสถานที่ของเอกชน เช่น การจุดไฟเผาตอซังข้าว พืชไร่หรือเผาป่าในที่ดินของตน เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครอง สถานที่ระงับเหตุรำคาญในเวลาอันสมควร และถ้าเห็นสมควรก็สามารถกำหนดวิธีการใด ๆ ให้ผู้นั้นปฏิบัติ เพื่อระงับเหตุรำคาญนั้นได้ หรือกำหนดวิธีการป้องกันมิให้เหตุรำคาญเกิดขึ้นอีก กรณีที่ไม่มีการปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นดังกล่าวเจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถเข้าไประงับเหตุรำคาญนั้นได้ โดยอาจจัดการ ตามความจำเป็นเพื่อป้องกันมิให้เกิดเหตุรำคาญนั้นขึ้นอีก ทั้งนี้ ถ้าเหตุรำคาญเกิดจากการกระทำ การละเลย หรือยินยอมของเจ้าของหรือผู้ครอบครอง</p>

ประเด็น	แนวทางปฏิบัติ
	<p>สถานที่นั้น เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่นั้น ก็ต้องรับผิดชอบในค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นด้วย ตามมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่งและวรรคสอง</p> <p>ถ้าเหตุรำคาญที่เกิดขึ้นในสถานที่ของเอกชนอาจเกิดอันตรายอย่างร้ายแรง ต่อสุขภาพหรือมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน เจ้าพนักงานท้องถิ่น อาจออกคำสั่งห้ามมิให้ใช้หรือยินยอมให้บุคคลใดใช้สถานที่นั้นได้ ตามมาตรา ๒๘ วรรคสาม</p> <p>ผู้ที่ฝ่าฝืนคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นข้างต้น โดยไม่มีเหตุหรือข้อแก้ตัวอันสมควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสองหมื่นห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ตามมาตรา ๗๔</p> <p>(๔) กรณีเป็นเหตุรำคาญที่เกิดขึ้นเป็นบริเวณกว้างจนก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพ ของสาธารณชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจประกาศกำหนดให้บริเวณนั้นเป็นพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ ซึ่งจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด ตามมาตรา ๒๘/๓ ผู้ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศดังกล่าว มีโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสองหมื่นห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ตามมาตรา ๗๔</p> <p>๒. ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศเป็นพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ เมื่อปรากฏเหตุรำคาญเกิดขึ้นเป็นบริเวณกว้าง จนก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพของสาธารณชน โดยให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การประกาศพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดไว้</p> <p>โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๐๙๒๔ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓</p>
<p>การสั่งใช้บุคคลภายนอกปฏิบัติราชการให้กับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น</p>	<p>๑. กรณี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องสั่งใช้บุคคลภายนอก เช่น อาสาสมัครท้องถิ่นรักโลก อาสาสมัครป้องกันไฟป่า ฯลฯ ปฏิบัติราชการให้กับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะ หรือจัดกิจกรรมสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ให้ผู้บริหารท้องถิ่นออกคำสั่งใช้บุคคลดังกล่าวโดยระบุรายละเอียด เช่น ชื่อ - สกุล ตำแหน่ง (ถ้ามี) ขอบเขตหรือลักษณะงานที่ปฏิบัติ วันที่ปฏิบัติงาน สถานที่ปฏิบัติงาน ฯลฯ และกำหนดให้เบิก ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>

ประเด็น	แนวทางปฏิบัติ
	<p>๒. บุคคลที่ผู้บริหารท้องถิ่นมีคำสั่งให้ไปปฏิบัติราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็น เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงมีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการชั่วคราวตามระเบียบดังกล่าว ได้แก่ เบี้ยเลี้ยงเดินทาง ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นต้องจ่ายเนื่องในการเดินทางไปราชการ</p> <p>๓. การเบิกค่าใช้จ่ายตามข้อ ๒ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเบิกจ่ายในอัตราของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล หรือพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน ยกเว้นกรณีบุคคลดังกล่าวเคยรับราชการเป็นข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล หรือข้าราชการอื่นมาแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกค่าใช้จ่ายตามระดับตำแหน่งครั้งสุดท้ายก่อนออกจากราชการ</p> <p>๔. เมื่อการปฏิบัติราชการเสร็จสิ้นแล้ว ให้ผู้เดินทางไปราชการยื่นรายงานการเดินทาง พร้อมด้วยใบสำคัญคู่จ่าย และเงินเหลือจ่าย (หากมี) ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในสิบห้าวันนับแต่แล้วให้ผู้เดินทางไปราชการอื่นรายงานการเดินทาง วันเดินทางกลับ ทั้งกรณียืมเงินและทดรองจ่าย โดยแบบรายงานการเดินทางเพื่อขอเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการและเอกสารประกอบที่ใช้ในการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ท้ายระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีเดินทางไปปฏิบัติราชการเป็นหมู่คณะ จะจัดทำใบเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางแยกเป็นรายบุคคล หรือจะให้หัวหน้าคณะ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายซึ่งร่วมเดินทางไปด้วยจัดทำใบเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางรวมฉบับเดียวกันก็ได้</p> <p>๕. ให้ผู้บริหารท้องถิ่นมอบหมายข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง หรือพนักงานจ้าง ในสังกัดปฏิบัติราชการร่วมกับบุคคลภายนอก เพื่อทำหน้าที่ในการควบคุมการปฏิบัติงานและดำเนินการเบิกค่าใช้จ่ายเดินทางไปราชการ ทั้งนี้ การเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง หรือพนักงานจ้าง ให้เป็นไปตามสิทธิของบุคคลนั้น</p> <p>โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๘๘ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔</p>

ประเด็น	แนวทางการปฏิบัติ
<p>การใช้จ่าย งบประมาณ เพื่อช่วยเหลือประชาชน กรณีเกิดสาธารณภัย</p>	<p>๑. กรณีเกิดสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการช่วยเหลือประชาชน ในเบื้องต้นโดยฉับพลันทันที โดยพิจารณาใช้จ่ายงบประมาณจากงบกลาง เงินสำรองจ่าย หากเงินสำรองจ่าย ไม่เพียงพอ ให้โอนงบประมาณในรายการที่หมดความจำเป็น หรือมีความจำเป็นน้อยกว่ามาเพิ่มในเงินสำรองจ่าย เพื่อช่วยเหลือประชาชน โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๖ หรือข้อ ๒๗ แล้วแต่กรณี และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่าย เพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ข้อ ๒๑ ประกอบกับ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๙๑๑ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖ เรื่อง กำหนด หลักเกณฑ์และวิธี ปฏิบัติการช่วยเหลือประชาชนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย ค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือ ประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖</p> <p>๒. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณไม่เพียงพอ ที่จะดำเนินการตามข้อ ๑ ให้ผู้บริหารท้องถิ่น อนุมัติให้จ่ายขาด เงินสะสมได้ ตามความจำเป็นในขณะนั้น โดยถือปฏิบัติตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ข้อ ๑๐๐ ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๑๓๘๕ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เรื่อง ชักซ้อมวิธีปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖</p> <p>๓. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ถ้าใช้จ่าย งบประมาณเพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชน อาจส่งผลกระทบต่อสถานะทางการคลังในการบริหารหรือการจัดบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานต่อ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการใช้อำนาจหน้าที่ในการ ช่วยเหลือประชาชน โดยไม่จำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอันดับแรก หรือใช้จ่ายงบประมาณขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นให้หมดก่อนแต่อย่างใด</p> <p>โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๙๘๐ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙</p>

ประเด็น	แนวทางปฏิบัติ
การรายงานสถานการณ์	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลการดำเนินงานการประกาศเป็นพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเหตุการณ์เผาในพื้นที่ ตลอดจนการใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกัน แก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน ฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 และการช่วยเหลือประชาชน ให้จังหวัดทราบ ตามแบบรายงานสถานการณ์ เป็นประจำทุกวันศุกร์ของสัปดาห์ หรือวันสุดท้ายของสัปดาห์ แล้วแต่กรณี จนกว่าสถานการณ์จะเข้าสู่สภาวะปกติ โดยเริ่มรายงานครั้งแรกในวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๙

เรียบเรียงโดย : กองป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยท้องถิ่น
กลุ่มงานสนับสนุนช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบภัย

QR Code หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง
และแบบรายงานสถานการณ์



๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๕๓๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๐๙๒๔ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๘๘ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
๔. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๙๘๐ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙
๕. แบบรายงานสถานการณ์

แบบรายงานผลการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาสถานการณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จังหวัด ประจำเดือน วันที่

ลำดับ	ชื่ออำเภอ	ชื่อ อบจ.	ข้อมูลการประกาศฉบับที่มีผลบังคับใช้				จำนวนประชาชนที่ได้รับผลกระทบ	ผลการดำเนินการ	ข้อมูลการบังคับใช้กฎหมายที่ตามมา (เป็นร้อยละของกรณีทั้งหมด)
			ลักษณะเหตุรำคาญ	สาเหตุของเหตุรำคาญ	วันที่ประกาศ	พื้นที่ได้รับผลกระทบ (หมู่บ้าน/ตำบล)			
1									
2									
3									
4									
5									
6									

ลงชื่อ ผู้รายงานข้อมูล

(.....)

ตำแหน่ง

หมายเหตุ :

- (1) ลักษณะเหตุรำคาญ หมายถึง กลิ่น แสง รังสี เสียง ความร้อน ฝุ่นละออง (PM2.5) เขม่า / ฝ้า เป็นต้น
- (2) สาเหตุของเหตุรำคาญ หมายถึง การเผาของซังข้าว / พืชไร่ การเผาป่า การเผาขยะ กิจกรรมทางการเกษตร เป็นต้น
- (3) การบังคับใช้กฎหมาย หมายถึง ลงโทษกับผู้กระทำผิด
- (4) ผลการดำเนินการ หมายถึง สถานการณ์ดีขึ้น รุนแรงขึ้น เป็นต้น
- (5) รายงานเป็นประจำวันศุกร์ของสัปดาห์ หรือวันสุดท้ายของสัปดาห์ แล้วแต่กรณี ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dia0823_dia@dia.go.th

แบบรายงานผลการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาสถานการณ์ขององค์กรของส่วนท้องถิ่น

จังหวัด ประจำเดือน วันที่

ลำดับ	ชื่ออำเภอ	ชื่อ ส.ป.ท.	วิธีการช่วยเหลือประชาชน	วิธีการป้องกัน แก้ไขปัญหา หนองควีน ฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5	หน่วยนับ	งบประมาณที่ใช้ (บาท)
1						
2						
3						
4						
5						
6						
7						

ลงชื่อ ผู้รายงานข้อมูล
(.....)

ตำแหน่ง

หมายเหตุ :

- (1) คำอธิบายเพิ่มเติมในการช่วยเหลือประชาชน เช่น การแจกหน้ากากอนามัย
- (2) คำอธิบายเพิ่มเติมในการป้องกัน แก้ไขปัญหา ฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 เช่น การฉีดพ่นละอองน้ำ การล้างที่ความสะอาดถนน คำตอบแบบบุคคลภายนอก
- (3) หน่วยนับ เช่น ชิ้น/ครั้ง/คน
- (4) งบประมาณ หมายถึง งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (5) รายงานเป็นประจำวันสุกรของสับดาห์ หรือวันสุดท้ายของสับดาห์ แล้วแต่กรณี ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dila0823_3@dila.go.th