

ที่ อต ๐๐๒๓.๑๕/ว

๔๔๔



ที่ว่าการอำเภอลับแล

ถนนศรีพนมมาศ อต ๕๓๑๓๐

๑๓

พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดอุดรดิตถ์ ที่ อต ๐๐๒๓.๒/ว ๔๘๘๑

ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดอุดรดิตถ์ แจ้งว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีมติเห็นชอบแผนการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีดำรงตำแหน่งครบวาระ ในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยให้จัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลภายในสี่สิบห้าวัน นับแต่วันที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งครบวาระ ซึ่งกำหนดให้วันที่ ๑๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นวันเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีมติเห็นชอบแผนการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนตำบล โดยความเห็นชอบของผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำจังหวัด ประกาศให้มีการเลือกตั้งแล้ว ซึ่งมาตรา ๖๔ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า ในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราว จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงยกเลิกหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ด่วนที่สุดที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๓๕ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ตามประกาศมาตรฐานทั่วไปหรือหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ขององค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

๑. กรณีเป็นงานลักษณะงานประจำทั่วไปหรือการดำเนินการที่ประกาศมาตรฐานทั่วไปหรือหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขกำหนดให้ต้องดำเนินการหรือมีระยะเวลาให้ดำเนินการ ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาดำเนินการได้

๒. กรณีงานใดที่เป็นนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหากไม่ดำเนินการก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียแก่ผู้ใด และองค์การบริหารส่วนตำบลไม่เสียประโยชน์ ให้ชะลอการดำเนินการไว้ก่อนจนกว่าจะมีผู้มาทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

๓. การคัดเลือกเพื่อเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งประเภททั่วไป และประเภทวิชาการให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น กรณีที่ไม่มีการปรับปรุงระดับตำแหน่งสูงขึ้นให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการได้ แต่จะได้รับการแต่งตั้งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลก่อน รวมถึงการต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้างที่กำหนดให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลด้วย สำหรับการแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลสายงานผู้บริหารจากบัญชีผู้ผ่านการสรรหาตำแหน่ง สายงานผู้บริหารของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) หรือจากบัญชีของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) หรือการบรรจุและแต่งตั้ง หรือการขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้จากบัญชีผู้ผ่านการสอบแข่งขันของคณะกรรมการกลางการสอบแข่งขันพนักงานส่วนท้องถิ่น ให้ดำเนินการได้โดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล

๔. การประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติงานได้ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๔ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๐ วรรคสอง

๕. การพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ค่าจ้าง และค่าตอบแทนของพนักงานส่วนตำบลลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของพนักงานส่วนตำบล และค่าจ้างของลูกจ้างประจำได้ เนื่องจากการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน และค่าจ้าง เป็นการพิจารณาความดีความชอบ เพื่อสร้างขวัญกำลังใจให้กับพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้าง ดังนั้น จึงถือเป็นกรณีที่มีเหตุจำเป็นตามความในมาตรา ๖๔ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ และประกาศคณะกรรมการกลาง พนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๔ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑

๖. การพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโดยให้นายอำเภอกลับแลเป็นผู้พิจารณา ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๐

๗. การออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ค่าจ้างลูกจ้างประจำ และค่าตอบแทนพนักงานจ้าง ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็น เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๐ และมาตรา ๖๔

๘. การออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือผู้รักษาราชการแทน ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลได้ โดยให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ออกคำสั่งตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล โดยผู้ออกคำสั่งมิได้ใช้ดุลพินิจในการพิจารณาเรื่องดังกล่าว ซึ่งไม่ว่าผู้ใดที่ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ก็ต้องปฏิบัติเช่นเดียวกัน จึงไม่ขัดต่อหลักความเป็นกลางตามมาตรา ๑๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

๙. การบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีไม่มีนายกจึงเป็นอำนาจของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๐

๑๐. กรณีพนักงานส่วนตำบลถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัย ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล สามารถดำเนินการทางวินัยกับพนักงานส่วนตำบลผู้นั้นได้ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ สำหรับกรณี ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดทางวินัย จะไม่สามารถออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนหรือออกคำสั่งลงโทษทางวินัยตนเองได้ เนื่องจากเป็นคู่กรณีอันต้องห้ามตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๑๓ (๑) จึงต้องให้รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือพนักงานส่วนตำบล ซึ่งเป็นผู้รักษาราชการ แทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นผู้ออกคำสั่ง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนหรือออกคำสั่งลงโทษทางวินัยปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล โดยถือปฏิบัติตาม ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๔๖ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ หนังสือสำนักงาน ก.จ.โดยอนุโลม ทั้งนี้ ผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าว ไม่ต้องขอให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลพิจารณาคัดเลือกกรรมการสอบสวนก่อนแต่อย่างใด เนื่องจากกรณีดังกล่าวไม่ใช่เรื่องที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นคู่กรณีกับผู้ถูกสอบสวนหรือถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดร่วม ตามนัยมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๔๙ วรรคสี่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุระวุธ จันทรัมย์)
นายอำเภอลับแล



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอลับแล
เลขที่รับ..... 2197
วันที่..... 11 พ.ย. 64
เวลา.....

ที่ อต ๐๐๒๓.๒/ 2 ๕๘๕๑

ศาลากลางจังหวัดอุตรดิตถ์
ถนนประชานิมิตร อต ๕๓๐๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ

อ้างถึง พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒
สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๕๘ จำนวน ๑ ชุด
ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

ด้วยจังหวัดอุตรดิตถ์ได้รับแจ้งสำนักงาน ก.อบต.ว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีมติเห็นชอบแผนการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีดำรงตำแหน่งครบวาระในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยให้จัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลภายในสี่สัปดาห์ นับแต่วันที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งครบวาระ ซึ่งกำหนดให้วันที่ ๑๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นวันเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีมติเห็นชอบแผนการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และผู้อำนวยการ การเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนตำบล โดยความเห็นชอบของผู้ว่าราชการจังหวัด ประกาศให้มีการเลือกตั้งแล้ว ซึ่งมาตรา ๖๔ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า ในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราว จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลขององค์การ บริหารส่วนตำบลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงยกเลิกหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ด่วนที่สุดที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๓๕ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลตามประกาศมาตรฐานทั่วไปหรือหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

๑. กรณีเป็นลักษณะงานประจำทั่วไปหรือการดำเนินการที่ประกาศมาตรฐานทั่วไปหรือหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขกำหนดให้ต้องดำเนินการหรือมีระยะเวลาให้ดำเนินการ ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือ ผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาดำเนินการได้ ทั้งนี้ กรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหรือผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้มีการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ไว้ก่อนคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการต่อไปได้

๒. กรณีงานใดที่เป็นนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล หากไม่ดำเนินการ ก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียแก่ผู้ใด และองค์การบริหารส่วนตำบลไม่เสียประโยชน์ ให้ชะลอการดำเนินการไว้ก่อนจนกว่าจะมีผู้มาทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล เช่น การย้าย การโอน การรับโอน พนักงานส่วนตำบล การปรับปรุงตำแหน่ง การกำหนดตำแหน่งพนักงานส่วนตำบล หรือขอปรับระดับตำแหน่งสายงานผู้บริหารที่มีอยู่เดิมให้มีระดับสูงขึ้น ยกเว้น กรณีที่ต้องดำเนินการตามข้อ ๑

๓. การคัดเลือกเพื่อเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งประเภททั่วไป และประเภทวิชาการให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น กรณีที่ไม่มีการปรับปรุงระดับตำแหน่งสูงขึ้นให้องค์การบริหารส่วนตำบล ดำเนินการได้ แต่จะได้รับการแต่งตั้งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลก่อน รวมถึงการต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้างที่กำหนดให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลด้วย สำหรับการแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลสายงานผู้บริหารจากบัญชีผู้ผ่านการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหารของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) หรือจากบัญชีของคณะกรรมการพนักงาน ส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) หรือการบรรจุและแต่งตั้ง หรือการขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้จากบัญชีผู้ผ่านการสอบแข่งขัน ของคณะกรรมการกลางการสอบแข่งขันพนักงานส่วนท้องถิ่น ให้ดำเนินการได้ โดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล

๔. การประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างประจำ องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติงานได้ ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๔ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๐ วรรคสอง กำหนดว่า กรณีไม่มีนายกององค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ให้ผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบล ตามที่กฎหมายกำหนด (นายอำเภอ) เป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงานของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

๕. การพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ค่าจ้าง และค่าตอบแทนของพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของพนักงานส่วนตำบล และค่าจ้างของลูกจ้างประจำได้ เนื่องจากการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน และค่าจ้างเป็นการพิจารณาความดี ความชอบ เพื่อสร้างขวัญกำลังใจให้กับพนักงานส่วนตำบล และลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติหน้าที่ของตนด้วยความสามารถ และอุตสาหะจนก่อให้เกิดประโยชน์และผลดีแก่ทางราชการ โดยมีลักษณะเป็นภารกิจที่ต้องปฏิบัติเป็นประจำ ปีงบประมาณละ ๒ ครั้ง ประกอบกับมีการกำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการไว้อย่างชัดเจนแล้ว ดังนั้น จึงถือเป็นกรณีที่มีเหตุจำเป็นตามความในมาตรา ๖๔ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหาร ส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า ในระหว่างที่ไม่มีนายกององค์การบริหาร ส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่ของนายกององค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้ เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกององค์การบริหารส่วนตำบล และประกาศคณะกรรมการกลาง พนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๔ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑

สำหรับการพิจารณาเลื่อนค่าตอบแทนพนักงานจ้างให้ดำเนินการได้เช่นเดียวกับวรรคหนึ่ง

๖. การพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๐ บัญญัติว่า ให้นายกององค์การบริหารส่วนตำบลควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามกฎหมาย และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล และมาตรา ๖๔ วรรคสี่ บัญญัติว่า ในระหว่างที่ไม่มีนายกององค์การบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกององค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกององค์การบริหารส่วนตำบล และประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล

เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๑๐ กำหนดว่า ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น เป็นผู้พิจารณาการเลื่อนขึ้นเงินเดือนของพนักงานส่วนตำบล สำหรับกรณี ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้พิจารณาการเลื่อนขึ้นเงินเดือนกรณีปกติ คือ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อไม่มีนายกองค์การบริหาร ส่วนตำบลให้นำแนวทางปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๒๔๔ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาใช้โดยอนุโลม ที่กำหนดให้ผู้กำกับดูแล องค์การบริหารส่วนตำบล (นายอำเภอ) เป็นผู้พิจารณาการเลื่อนขึ้นเงินเดือนของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบกับกรณีดังกล่าว พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๓ (๑) บัญญัติว่า เจ้าหน้าที่ที่เป็นคู่กรณีเอง ไม่สามารถกระทำการพิจารณา ทางปกครองได้ และมาตรา ๒๐ บัญญัติว่า ผู้บังคับบัญชาเหนือตนขึ้นไป ขึ้นหนึ่งตามมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๖ ให้ความหมายรวมถึงผู้ซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีอำนาจกำกับ หรือควบคุมดูแล สำหรับกรณีของเจ้าหน้าที่ที่ไม่มี ผู้บังคับบัญชาโดยตรง ดังนั้น เมื่อพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๙๐ บัญญัติว่า ให้นายอำเภอมิอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ ขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย และระเบียบข้อบังคับของทางราชการ ดังนั้น กรณีไม่มี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล บุคคลที่จะพิจารณา การเลื่อนขึ้นเงินเดือนให้กับปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล จึงเป็นนายอำเภอ

๗. การออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ค่าจ้างลูกจ้างประจำ และค่าตอบแทน พนักงานจ้าง พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๐ บัญญัติ ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลควบคุมและรับผิดชอบในการบริหาร ราชการ ขององค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมาย และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้าง ขององค์การบริหารส่วนตำบล และมาตรา ๖๔ วรรคสี่ บัญญัติว่า ในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหาร ส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้ เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบกับมาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๕ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า การออกคำสั่งเกี่ยวกับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนให้เป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น กรณีไม่มี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล การออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนของพนักงานส่วนตำบล จึงเป็นอำนาจ ของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล หรือผู้ปฏิบัติหน้าที่ ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามข้อเท็จจริง

ทั้งนี้ ให้นำแนวทางการประเมินผลการปฏิบัติงานและการออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือน ค่าจ้าง ของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างประจำ มาปรับใช้กับการออกคำสั่งเลื่อนค่าตอบแทนพนักงานจ้าง ขององค์การบริหารส่วนตำบลด้วย

๘. การออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนตำบล สามารถดำเนินการออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือผู้รักษาราชการแทน ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลได้ โดยให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ออกคำสั่ง ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล โดยผู้ออกคำสั่งมิได้ใช้ดุลพินิจในการพิจารณาเรื่องดังกล่าว ซึ่งไม่ว่าผู้ใดที่ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ก็ต้องปฏิบัติเช่นเดียวกัน จึงไม่ขัดต่อหลักความเป็นกลางตามมาตรา ๑๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติ ราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

๙. การบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบล พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๐ บัญญัติ ให้นายกองการบริหารส่วนตำบลควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหาร ส่วนตำบลตามกฎหมาย และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล และมาตรา ๖๔ วรรคสี่ บัญญัติว่า ในระหว่างที่ไม่มีนายกองการบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหาร ส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองการบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผล การเลือกตั้งนายกองการบริหารส่วนตำบล ดังนั้น การดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลพนักงานครู และบุคลากรทางการศึกษาท้องถิ่น กรณีที่ไม่มีนายกองการบริหารส่วนตำบล จึงเป็นอำนาจของปลัดองค์การบริหาร ส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองการบริหารส่วนตำบล ดังนี้

๙.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบล และการส่งเงินเดือน ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการเลื่อนเงินเดือนพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

๙.๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบล ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงานพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

๙.๓ การแต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม และออกคำสั่งแต่งตั้งครูผู้ช่วยผู้ันให้ดำรงตำแหน่งครู ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไป เกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มพนักงานครูองค์การบริหารส่วนตำบลที่ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วย ก่อนแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู พ.ศ. ๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

๙.๔ การแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลการพัฒนางานตามข้อตกลง การแต่งตั้งคณะกรรมการ ประเมินตำแหน่งและวิทยฐานะของพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบล และออกคำสั่ง แต่งตั้งให้พนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีหรือเลื่อนวิทยฐานะตามประกาศ คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการประเมินตำแหน่งและวิทยฐานะ พนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕

๑๐. กรณีพนักงานส่วนตำบลถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัย ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองการบริหารส่วนตำบล สามารถดำเนินการทางวินัยกับพนักงานส่วนตำบลผู้นั้นได้ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

สำหรับกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองการบริหารส่วนตำบล ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดทางวินัย จะไม่สามารถออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนหรือ ออกคำสั่งลงโทษทางวินัยตนเองได้ เนื่องจากเป็นคู่กรณีอันต้องห้ามตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๑๓ (๑) จึงต้องให้รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือพนักงานส่วนตำบล ซึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อปฏิบัติหน้าที่ของนายกองการบริหารส่วนตำบล เป็นผู้ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนหรือออกคำสั่งลงโทษทางวินัยปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล โดยถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๖/ว ๔๖ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

โดยอนุโลม ทั้งนี้ ผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าว ไม่ต้องขอให้คณะกรรมการ
พนักงาน ส่วนตำบลพิจารณาคัดเลือกกรรมการสอบสวนก่อนแต่อย่างใด เนื่องจากกรณีดังกล่าวไม่ใช่เรื่องที่
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นคู่กรณีกับผู้ถูกสอบสวนหรือถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดร่วม
ตามนัยมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๔๙ วรรคสี่

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ทราบและพิจารณา
ดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพรเสฏฐ์ บุญศิริสารिता)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ราชาราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรดิตถ์
ประธาน ก.อบต.จังหวัดอุดรดิตถ์

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๕ ค



เลขที่ ๕๕๒๗
วันที่ 4 พ.ย. 68
ลง
[] ก.จ.จ.อ.ด. [] ก.ท.จ.อ.ด. [] ก.อบต.จ.อ.ด.

สำนักงาน ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา

เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบล ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗)

พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๓๕ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

ด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีมติเห็นชอบแผนการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีดำรงตำแหน่งครบวาระในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยให้จัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลภายในสี่สัปดาห์นับแต่วันที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งครบวาระ ซึ่งกำหนดให้วันที่ ๑๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นวันเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

สำนักงาน ก.อบต. ขอเรียนว่า เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีมติเห็นชอบแผนการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนตำบล โดยความเห็นชอบของผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ประกาศให้มีการเลือกตั้งแล้ว ซึ่งมาตรา ๖๔ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า ในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราว จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงยกเลิกลูกหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๓๕ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ตามประกาศมาตรฐานทั่วไปหรือหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

๑. กรณีเป็นลักษณะงานประจำทั่วไปหรือการดำเนินการที่ประกาศมาตรฐานทั่วไปหรือหลักเกณฑ์และเงื่อนไขกำหนดให้ต้องดำเนินการหรือมีระยะเวลาให้ดำเนินการ ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาดำเนินการได้ ทั้งนี้ กรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหรือผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้มีการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลไว้ก่อนคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการต่อไปได้

๒. กรณีงานใดที่เป็นนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล หากไม่ดำเนินการ ก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียแก่ผู้ใด และองค์การบริหารส่วนตำบลไม่เสียประโยชน์ ให้ชะลอการดำเนินการไว้ก่อนจนกว่าจะมีผู้มาทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล เช่น การย้าย การโอน การรับโอนพนักงานส่วนตำบล การปรับปรุงตำแหน่ง การกำหนดตำแหน่งพนักงานส่วนตำบล หรือขอปรับระดับตำแหน่งสายงานผู้บริหารที่มีอยู่เดิมให้มีระดับสูงขึ้น ยกเว้น กรณีที่ต้องดำเนินการตามข้อ ๑.

๓. การคัดเลือกเพื่อเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งประเภททั่วไป และประเภทวิชาการให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น กรณีที่ไม่มีการปรับปรุงระดับตำแหน่งสูงขึ้นให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการได้ แต่จะได้รับการแต่งตั้งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลก่อน รวมถึงการต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้างที่กำหนดให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลด้วย สำหรับการแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลสายงานผู้บริหารจากบัญชีผู้ผ่านการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหารของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) หรือจากบัญชีของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) หรือการบรรจุและแต่งตั้ง หรือการขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้จากบัญชีผู้ผ่านการสอบแข่งขันของคณะกรรมการกลางการสอบแข่งขันพนักงานส่วนท้องถิ่น ให้ดำเนินการได้โดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล

๔. การประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างประจำ องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติงานได้ ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๐ วรรคสอง กำหนดว่า กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ให้ผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบล ตามที่กฎหมายกำหนด (นายอำเภอ) เป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงานของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

๕. การพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ค่าจ้าง และค่าตอบแทนของพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของพนักงานส่วนตำบล และค่าจ้างของลูกจ้างประจำได้ เนื่องจากการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน และค่าจ้าง เป็นการพิจารณาความดีความชอบ เพื่อสร้างขวัญกำลังใจให้กับพนักงานส่วนตำบล และลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติหน้าที่ของตนด้วยความสามารถ และอุตสาหะจนก่อให้เกิดประโยชน์และผลดีแก่ทางราชการ โดยมีลักษณะเป็นภารกิจที่ต้องปฏิบัติเป็นประจำ ปีงบประมาณละ ๒ ครั้ง ประกอบกับการกำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการไว้อย่างชัดเจนแล้ว ดังนั้น จึงถือเป็นกรณีที่มีเหตุจำเป็นตามความในมาตรา ๖๔ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า ในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้ เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑

สำหรับการพิจารณาเลื่อนค่าตอบแทนพนักงานจ้างให้ดำเนินการได้เช่นเดียวกับบรรดหนึ่ง

๖. การพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล พระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๐ บัญญัติว่า ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามกฎหมาย และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล และมาตรา ๖๔ วรรคสี่ บัญญัติว่า ในระหว่างที่ไม่มีนายกององค์การบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกององค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๑๐ กำหนดว่า ผู้บังคับบัญชาขั้นต้นเป็นผู้พิจารณาการเลื่อนขึ้นเงินเดือนของพนักงานส่วนตำบล สำหรับกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้พิจารณาการเลื่อนขึ้นเงินเดือนกรณีปกติ คือ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อไม่มีนายกององค์การบริหารส่วนตำบลให้นำแนวทางปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๒๔๔ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาใช้โดยอนุโลม ที่กำหนดให้ผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบล (นายอำเภอ) เป็นผู้พิจารณาการเลื่อนขึ้นเงินเดือนของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีไม่มีนายกององค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบกับกรณีดังกล่าว พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๓ (๑) บัญญัติว่า เจ้าหน้าที่ที่เป็นคู่กรณีเองไม่สามารถกระทำการพิจารณาทางปกครองได้ และมาตรา ๒๐ บัญญัติว่า ผู้บังคับบัญชาเหนือตนขึ้นไปชั้นหนึ่งตามมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๖ ให้ความความรวมถึงผู้ซึ่งกฎหมายกำหนดให้อำนาจกำกับหรือควบคุมดูแล สำหรับกรณีของเจ้าหน้าที่ที่ไม่มีผู้บังคับบัญชาโดยตรง ดังนั้น เมื่อพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๐ บัญญัติว่า ให้นายอำเภอมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของทางราชการ ดังนั้น กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล บุคคลที่จะพิจารณาการเลื่อนขึ้นเงินเดือนให้กับปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล จึงเป็นนายอำเภอ

๗. การออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ค่าจ้างลูกจ้างประจำ และค่าตอบแทนพนักงานจ้าง พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๐ บัญญัติ ให้นายกององค์การบริหารส่วนตำบลควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมาย และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล และมาตรา ๖๔ วรรคสี่ บัญญัติว่า ในระหว่างที่ไม่มีนายกององค์การบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกององค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบกับมาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๕ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า การออกคำสั่งเกี่ยวกับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนให้อำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล การออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนของพนักงานส่วนตำบล จึงเป็นอำนาจของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล หรือผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามข้อเท็จจริง

ทั้งนี้ ให้นำแนวทางการประเมินผลการปฏิบัติงานและการออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือน ค่าจ้างของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างประจำ มาปรับใช้กับการออกคำสั่งเลื่อนค่าตอบแทนพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลด้วย

๘. การออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือผู้รักษาราชการแทน ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลได้ โดยให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ออกคำสั่ง ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล โดยผู้ออกคำสั่งมิได้ใช้ดุลพินิจในการพิจารณาเรื่องดังกล่าว ซึ่งไม่ว่าผู้ใดที่ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลก็ต้องปฏิบัติเช่นเดียวกัน จึงไม่ขัดต่อหลักความเป็นกลางตามมาตรา ๑๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

๙. การบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบล พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๐ บัญญัติ ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมาย และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล และมาตรา ๖๔ วรรคสี่ บัญญัติว่า ในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น การดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาท้องถิ่น กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จึงเป็นอำนาจของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

๙.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบล และการสั่งเลื่อนเงินเดือน ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการเลื่อนเงินเดือนพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

๙.๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงานพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

๙.๓ การแต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม และออกคำสั่งแต่งตั้งครูผู้ช่วย ผู้นั้นให้ดำรงตำแหน่งครู ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มพนักงานครูองค์การบริหารส่วนตำบลที่ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วย ก่อนแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู พ.ศ. ๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

๙.๔ การแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลการพัฒนางานตามข้อตกลง การแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินตำแหน่งและวิทยฐานะของพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบล และออกคำสั่งแต่งตั้งให้พนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลให้มีหรือเลื่อนวิทยฐานะ ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการประเมินตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕

๑๐. กรณีพนักงานส่วนตำบลถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัย ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล สามารถดำเนินการทางวินัยกับพนักงานส่วนตำบลผู้นั้นได้ ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

สำหรับกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดทางวินัย จะไม่สามารถออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนหรือออกคำสั่งลงโทษทางวินัยตนเองได้ เนื่องจากเป็นคู่กรณีจะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๑๓ (๑) จึงต้องให้รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือพนักงานส่วนตำบล ซึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นผู้ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนหรือออกคำสั่งลงโทษทางวินัยปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล โดยถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๖/ว ๔๖ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยอนุโลม ทั้งนี้ ผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าว ไม่ต้องขอให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลพิจารณาคัดเลือกกรรมการสอบสวนก่อนแต่อย่างใด เนื่องจากกรณีดังกล่าวไม่ใช่เรื่องที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นคู่กรณีกับผู้ถูกสอบสวนหรือถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดร่วม ตามนัยมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๔๙ วรรคสี่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธนนท์ พรพืภาส)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

กลุ่มงานมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นางสาวกามาศ งามสิทธิรุ่งเรือง โทร ๐๙๙ ๕๐๖ ๑๖๖๑