

ด่วนที่สุด

ที่ อต ๐๐๒๓.๑๕/ว ๖๓๖๕



ที่ว่าการอำเภอลับแล

ถนนศรีพนมมาศ อต ๕๓๑๓๐

๗ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง หารือการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบลในพื้นที่  
ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน นายกเทศมนตรีตำบล และนายกองค้การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดอุตรดิตถ์ ด่วนมาก ที่ อต ๐๐๒๓.๔/ว ๑๓๖๔

ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดอุตรดิตถ์แจ้งว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและให้ความเห็น  
ทางกฎหมาย กรณีจังหวัดอุตรดิตถ์หรือว่าเทศบาลตำบลจะใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการ  
ก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบลในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียนได้หรือไม่ จึงส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าว  
ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ได้ใช้ประกอบการพิจารณา

อำเภอลับแลพิจารณาแล้ว จึงขอแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติ  
เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุระวัช จันทร์งาม)

นายอำเภอลับแล

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ

โทร./โทรสาร. ๐๕๕-๔๓๒-๐๗๗

ด่วนมาก

ที่ อต ๐๐๒๓.๔/ว ๑๙๖๔



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอฉะเชิงเทรา

เลขที่รับ..... 476

วันที่..... 2 มิ.ย. 69

เวลา.....

ศาลากลางจังหวัดฉะเชิงเทรา

ถนนประชานิมิตร อต ๕๓๐๐๐

๑ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง ทหรือการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบลในพื้นที่  
ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา และนายกเทศมนตรีเมืองฉะเชิงเทรา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๕๐๘

ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๙

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย  
กรณีจังหวัดภูเก็ตทราบว่าเทศบาลตำบลจะใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้าง  
สนามกีฬาเทศบาลตำบลในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียนได้หรือไม่ จึงส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้  
ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ได้ใช้ประกอบการพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดฉะเชิงเทราพิจารณาแล้ว จึงขอให้อำเภอแจ้งเทศบาลตำบล และองค์การบริหาร  
ส่วนตำบลทราบและถือปฏิบัติ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป สำหรับองค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา และเทศบาลเมืองฉะเชิงเทราแจ้งให้ทราบและถือปฏิบัติด้วยเช่นกัน

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นายสรพงษ์ มานะสุขอนันต์  
ปฏิบัติราชการแทน

(นายสรพงษ์ มานะสุขอนันต์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทรา

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดฉะเชิงเทรา

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร ๐ ๕๕๔๐ ๓๐๐๘ ต่อ ๔ โทรสาร ๐ ๕๕๔๑ ๔๙๘๕

ประสานงาน นางสาวสุทธิพร ผลดี โทร. ๐๖๓ ๒๐๖ ๖๔๗๘

เขตสุพรรณบุรี  
๒๗๗๓-๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดสุพรรณบุรี  
เลขที่รับ ๒๙๙๕  
วันที่ ๒๗ มี.ค. ๒๕๖๙  
เวลา ๑๓๔  
 บพ.  บด.  สส.  กน.  กก.  ขป.



ด่วนมาก  
ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๕๐๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ทหารเรือการใช้งานงบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล  
ในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดภูเก็ต)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๓๓๓๖  
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดภูเก็ต  
หาหรือว่าเทศบาลตำบลจะใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล  
ในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน ได้หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัด  
และนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณา  
และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th  
ผู้ประสานงาน นายธณาวุธ เหล่าเจริญหาญชัย  
โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๙๓

ตัวแรก  
ที่ มท ๐๘๐๔.๗/๓๓๙



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ทหหรือการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล  
ในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต

อ้างถึง หนังสือจังหวัดภูเก็ต ที่ ภก ๐๐๒๓.๔/๔๑๔๓ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙

ตามที่ จังหวัดภูเก็ตได้รับแจ้งจากอำเภอ ตำบล ขอทหหรือการใช้  
งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล ในพื้นที่ราชพัสดุ  
ของโรงเรียน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่  
ตำบล ได้ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกัน ซึ่งโรงเรียน ได้แจ้งยินยอมในการใช้  
ที่ราชพัสดุร่วมกันโดยไม่ส่งคืนพื้นที่ให้กรมธนารักษ์ เทศบาลตำบล จึงขอทหหรือในประเด็นการใช้งบประมาณ  
ของเทศบาลตำบล ดำเนินโครงการดังกล่าวในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน  
ได้หรือไม่ โดยจังหวัดภูเก็ตมีความเห็นว่า เทศบาลตำบล มีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะ  
และกิจการมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นโดยเฉพาะการส่งเสริมการพัฒนาเด็ก เยาวชน  
และการส่งเสริมการกีฬา การจัดทำโครงการก่อสร้างสนามกีฬาในพื้นที่ตำบล เพื่อให้บริการประชาชน  
จึงถือเป็นภารกิจที่อยู่ในขอบอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดแต่การใช้งบประมาณดำเนินการก่อสร้าง  
สิ่งสาธารณูปโภคในที่ดินซึ่งอยู่ในความครอบครองของส่วนราชการอื่นนั้นจะต้องเป็นไปตามระเบียบและแนวทาง  
ปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ยังต้องได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายจากหน่วยงานเจ้าของพื้นที่  
หรือผู้มีอำนาจกำกับดูแลที่ดินราชพัสดุนั้น กรณีดังกล่าวข้างต้นเทศบาลตำบล จึงไม่สามารถดำเนินการ  
ก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล ในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน ได้  
จึงขอทหหรือว่าความเห็นของจังหวัดภูเก็ต ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่  
และอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจการมสาธารณะเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในพื้นที่  
โดยมีหลักการว่าหน้าที่และอำนาจนั้นต้องอยู่ภายใต้กฎหมายกำหนดให้เป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะและกิจการมสาธารณะอย่างถูกต้อง และต้องเกิดประโยชน์และความคุ้มค่า  
เทศบาลตำบลมีหน้าที่และอำนาจในการจัดการ ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา รวมทั้งส่งเสริม  
การพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ในพื้นที่ตามมาตรา ๕๐ (๖) และ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖  
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งการจัดการ ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก  
เยาวชน สามารถดำเนินการได้ทั้งการจัดกิจกรรมหรือการจัดสร้างสถานที่ ก่อสร้างสิ่งต่าง ๆ หรือจัดหาอุปกรณ์  
เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจดังกล่าว เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงเทศบาลตำบล จะดำเนินโครงการก่อสร้างสนามกีฬา  
เทศบาลตำบล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบล  
ได้ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกัน กรณีจึงอยู่ในหน้าที่และอำนาจที่สามารถกระทำได้ อย่างไรก็ดี แม้การดำเนินการ  
ดังกล่าวอยู่ในขอบแห่งหน้าที่และอำนาจที่สามารถกระทำได้แต่ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า โครงการก่อสร้าง

/สนามกีฬา ...

สนามกีฬาเทศบาลตำบล จะดำเนินการในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน  
ซึ่งโรงเรียน ได้แจ้งยินยอมในการใช้ที่ราชพัสดุร่วมกันโดยไม่สงวนพื้นที่  
ให้กรมธนารักษ์ เห็นว่า ที่ราชพัสดุให้นำไปใช้เพื่อประโยชน์ในทางราชการในการปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจ  
ของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๙  
การที่โรงเรียน ได้แจ้งยินยอมในการใช้ที่ราชพัสดุร่วมกันโดยไม่สงวนพื้นที่ให้  
กรมธนารักษ์ ก็ไม่เป็นเหตุให้เทศบาลตำบล สามารถดำเนินโครงการดังกล่าวในพื้นที่ราชพัสดุ  
ของโรงเรียน ได้ อีกทั้ง เมื่อพิจารณาตามคำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการศึกษา  
ขั้นพื้นฐาน ที่ ๔๙๙/๒๕๕๓ เรื่อง มอบอำนาจการขอใช้ที่ดินราชพัสดุในความครอบครองของโรงเรียน  
สั่ง ณ วันที่ ๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่กำหนดเงื่อนไขการขอใช้ที่ดินราชพัสดุจะต้องนำไปใช้ในสิ่งที่สอดคล้อง  
กับนโยบาย วัตถุประสงค์ และภารกิจหลักของโรงเรียน จึงเห็นได้ชัดว่าการยินยอมให้ใช้ที่ดินราชพัสดุ  
ของโรงเรียน เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาพื้นที่ในโรงเรียนเพื่อส่งเสริม  
ความเป็นเลิศด้านกีฬาและนันทนาการให้กับนักเรียนโรงเรียน ซึ่งไม่สอดคล้องกับ  
วัตถุประสงค์ของเทศบาลตำบล ที่เป็นไปเพื่อเด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบล  
ได้ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกัน จากที่กล่าวมาข้างต้น เทศบาลตำบล จึงไม่สามารถดำเนินโครงการ  
ก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล ดังกล่าวในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน ได้  
ซึ่งหากเทศบาลตำบล และโรงเรียน ประสงค์จะดำเนินโครงการดังกล่าว  
ต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามเงื่อนไขการใช้ที่ราชพัสดุ โดยโรงเรียน ต้องดำเนินการ  
สงวนพื้นที่ส่วนที่จะใช้ดำเนินโครงการให้แก่กรมธนารักษ์และเทศบาลตำบล อาจขอใช้พื้นที่ส่วนดังกล่าว  
เพื่อดำเนินโครงการต่อไป หรือเทศบาลตำบล อาจตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับโรงเรียน  
เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวภายใต้ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ การดำเนินโครงการ  
ต้องพิจารณาถึงสถานะทางการเงินการคลัง ระเบียบกฎหมาย ประโยชน์และความคุ้มค่าที่จะเกิดกับประชาชน  
ในพื้นที่ประกอบกัน จึงขอแจ้งผลการพิจารณาให้จังหวัดภูเก็ตเพื่อแจ้งให้เทศบาลตำบล ดำเนินการ  
ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรธรรม สุกวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th  
ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์  
โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๔๓

# ‘โครงการก่อสร้าง สนามกีฬา เทศบาลตำบล น. ในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน น.’

ที่มาและประเด็นหรือ →



**✘ ข้อเท็จจริง:**  
เทศบาล น.  
อยากสร้าง  
สนามกีฬา  
ในที่ราชพัสดุ  
ของ  
โรงเรียน น.

👉 **วัตถุประสงค์:** ประชาชนใช้ร่วมกับ  
โรงเรียนยินยอม แต่ไม่คืนที่ดิน  
ให้มารักษ์



**ประเด็นหรือ:** เทศบาล  
ใช้งบตัวเองสร้างได้หรือไม่?

หน้าที่และอำนาจ →



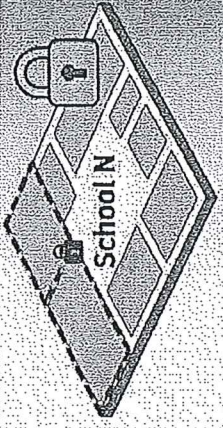
**☑ การพิจารณาอำนาจหน้าที่:**  
ตาม พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. 2496  
(บ. 50)

☑ **เทศบาล** มีหน้าที่ส่งเสริมการศึกษา  
และพัฒนายาวชน



**สรุป:** การสร้าง สนามกีฬา  
เพื่อประโยชน์สาธารณะ  
☑ “ทำได้” อยู่ในอำนาจ

ข้อจำกัดกฎหมายที่ราชพัสดุ →



**🚫 ข้อจำกัดการใช้พื้นที่:**

- พ.ร.บ. ที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2562 (ม. 19): ต้องใช้เพื่อ หน้าที่หน่วยงานนั้นๆ
- คำสั่ง สพฐ. 499/2553: ขอใช้ที่ดิน  
โรงเรียน ต้องเพื่อประโยชน์ศึกษา  
(สอดคล้องภารกิจหลัก)

🚫 **ปัญหา:** เป้าหมายเทศบาล (เพื่อ  
ประชาชน) ≠ การกิจโรงเรียน (เพื่อศึกษา)

**สรุป:** สส. ยื่นขออย่างถูกต้อง  
“ไปเพียงพอ”

บทสรุปและแนวทางแก้ไข



**ผลการพิจารณา:**  
## เทศบาล  
"ไปสามารถ"  
ดำเนินโครงการในกรณีนี้ได้

☑ **แนวทางแก้ไข (หากอยากทำต่อ):**

🏠 **วิธีที่ 1:** สส. คืนที่ดินให้มารักษ์  
→ เทศบาลขอใช้ตรง

💰 **วิธีที่ 2:** เทศบาลตั้งงบ  
'เงินอุดหนุน'  
→ ให้ สส. สร้างเอง